



agence d'urbanisme de  
la région mulhousienne



## **Portrait des jeunes Mulhousiens**

*Zoom sur les enfants de moins de 10 ans*





Introduction	-2
Synthèse	-3
Démographie	-4
Les familles à Mulhouse	-8
A l'école	-11
Au centre de loisirs	-14
Enjeux et perspectives	-16



La présence importante de jeunes, et notamment d'enfants, est un atout pour Mulhouse.

### Améliorer la connaissance de la jeunesse, 2<sup>ème</sup> acte

#### Une expérimentation menée en deux temps

Depuis 2015, l'AURM participe aux travaux de la Commission Jeunesse de la Ville de Mulhouse. C'est dans ce cadre qu'un premier « portrait de la jeunesse Mulhousienne »<sup>1</sup>, focalisé sur les 11/25 ans, a été élaboré.

Dans la continuité de cette étude, les travaux menés en 2016 ont porté sur les enfants de moins de 11 ans.

La ville-centre constitue le socle territorial de l'expérimentation, qui commence à se diffuser. Ainsi, m2A et l'Etat local ont souhaité travailler en 2016 sur la question de la jeunesse dans l'agglomération mulhousienne.

#### Les enfants à Mulhouse, quatre enjeux :

- **L'évolution du modèle familial** : Mulhouse se distingue de la France métropolitaine sur l'évolution du nombre de grandes familles.
- **Le scolaire** : le nombre d'enfants se maintient à un niveau élevé à Mulhouse, ce qui n'est pas sans avoir des conséquences sur les équipements scolaires.
- **Le périscolaire** : le déploiement des temps éducatifs a des effets différents suivant les pôles scolaires.
- **L'extra-scolaire** : la ville de Mulhouse propose une offre d'accueil de loisirs sans hébergement. Là aussi, la fréquentation varie beaucoup d'un quartier à l'autre. L'offre vient en complément de l'offre de proximité offerte par les centres sociaux.

<sup>1</sup> « Portrait des jeunes Mulhousiens.

Quels publics, quels enjeux pour quelles politiques ? », AURM, janvier 2016



Une mère et sa fille place de la Réunion. Mulhouse accueille de nombreuses familles.



L'été, la fontaine de la place Franklin est une espace de jeu privilégié pour les enfants du quartier.

# “ Les enfants à Mulhouse

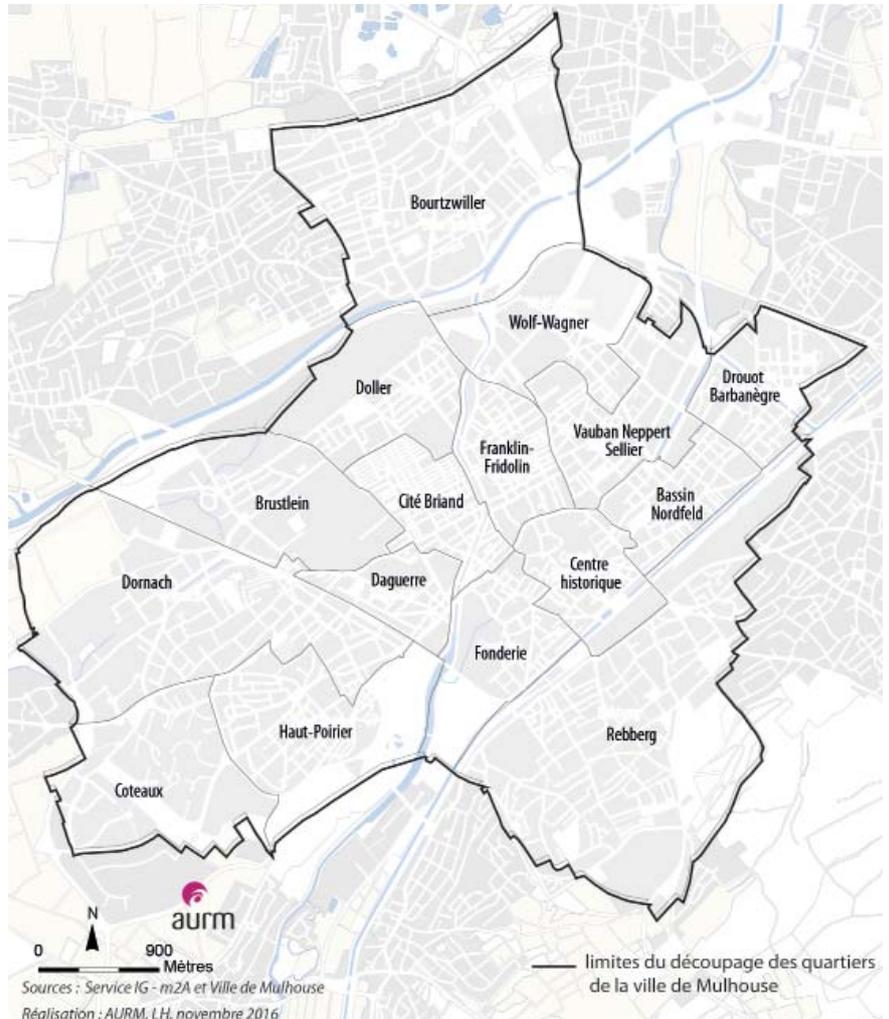
## Données-clé

- **Mulhouse a une évolution démographique originale dans le Haut-Rhin** : depuis 1968, la part des enfants a toujours représenté entre 10% et 18% de la population\*. La part des enfants augmente régulièrement depuis 1999.
- **Cette singularité cache des disparités infra-communales, les quartiers populaires accueillant davantage d'enfants** : 21% des habitants de Wolf-Wagner avaient moins de 10 ans en 2013, contre 9% dans le Centre Historique.
- **La typologie des familles est relativement originale** : la part des familles monoparentales est plus élevée à Mulhouse qu'en France métropolitaine, ce qui est un phénomène commun aux espaces urbains\*. La part des grandes familles est aussi plus élevée, ce qui là est un phénomène particulier à Mulhouse, à mettre probablement en lien avec la part importante d'étrangers et d'immigrés récents dans la population mulhousienne.

\* Voir chiffres-clé



Pour les besoins de l'étude, Mulhouse a été découpée en 15 quartiers :



## Chiffres-clé

**17%**

des Mulhousiens ont moins de 10 ans  
(13% en France métropolitaine)

**33%**

des familles mulhousiennes sont des familles monoparentales  
(25% en France métropolitaine)

**10%**

des familles mulhousiennes sont composées de 4 enfants et plus  
(4% en France métropolitaine)

**80‰**

c'est le taux de fécondité des Mulhousiennes en 2012  
(66‰ en France métropolitaine)

## En 2013, Mulhouse compte 18 089 enfants de moins de 10 ans, soit 17% de sa population

Depuis 1968, la part des enfants est restée élevée à Mulhouse. Dans le détail, si elle n'a jamais été inférieure à 13% (13,7% en 1999), elle a connu une décline régulière entre 1968 et 1999, pour connaître ensuite une croissance nette jusqu'en 2013.

En comparaison, l'évolution de la part des enfants au sein de m2A<sup>2</sup> montre une baisse sensible et régulière depuis 1968. Leur part est passée de 18% à 13% de la population entre 1968 et 2013.

La conséquence de ces dynamiques démographiques opposées est nette : **Mulhouse concentre, en 2013, 56% des enfants de m2A, mais seulement 42% de la population totale.** En 1968, Mulhouse concentrait 53% des enfants de m2A, mais 54% de sa population. La part des enfants au sein de la population de m2A est en baisse, et ce public se rassemble de plus en plus nettement dans la ville-centre. Ce phénomène témoigne aussi du vieillissement de la population de nombreuses communes de l'agglomération mulhousienne<sup>3</sup>.

## Mulhouse se caractérise par un solde naturel dynamique

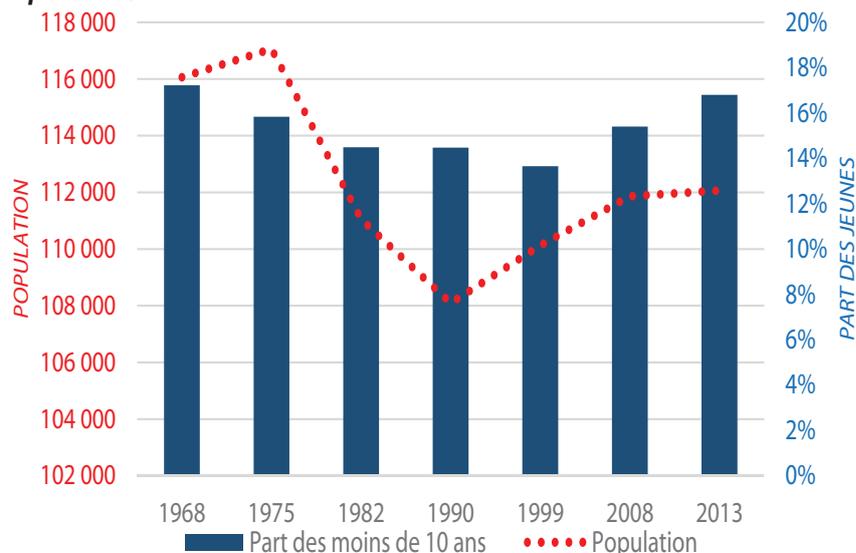
Cette concentration de plus en plus forte d'enfants au sein de Mulhouse est étroitement liée au dynamisme de la natalité dans la ville : depuis 1990, la croissance de la population mulhousienne est portée par un solde naturel très dynamique. Une étude récente a montré que « la ville de Mulhouse affiche un taux de fécondité de 80 naissances par an pour 1 000 femmes, soit un taux bien plus élevé que dans le Haut-Rhin (63 naissances) et qu'en France métropolitaine (66 naissances) »<sup>4</sup>. Ce solde naturel permet de compenser un solde migratoire fortement négatif.

2 Il s'agit de m2A avant fusion avec la CCPFRS

3 « Les personnes âgées dans la région mulhousienne », AURM, mars 2015

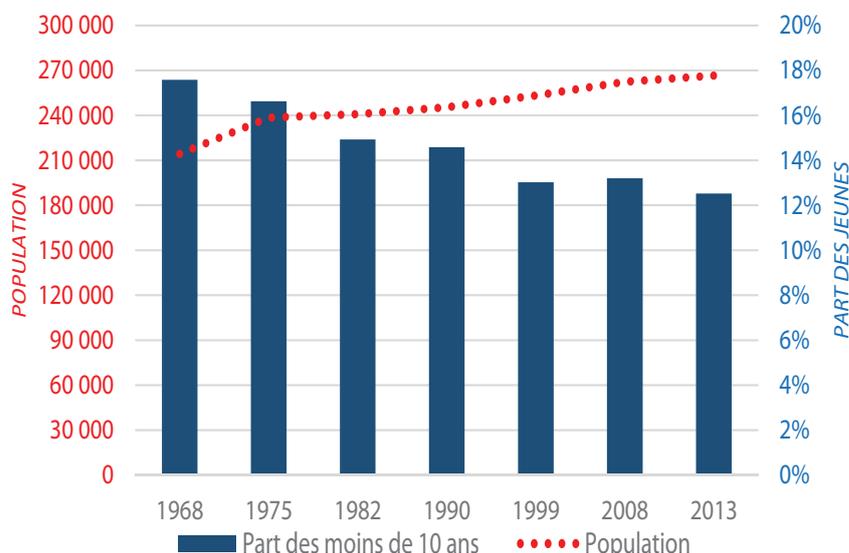
4 « La santé à Mulhouse et dans ses quartiers. L'impact des inégalités sociales sur la santé des mulhousiens », AURM, ORSAL, mai 2015

## La part des moins de 10 ans à Mulhouse est historiquement importante



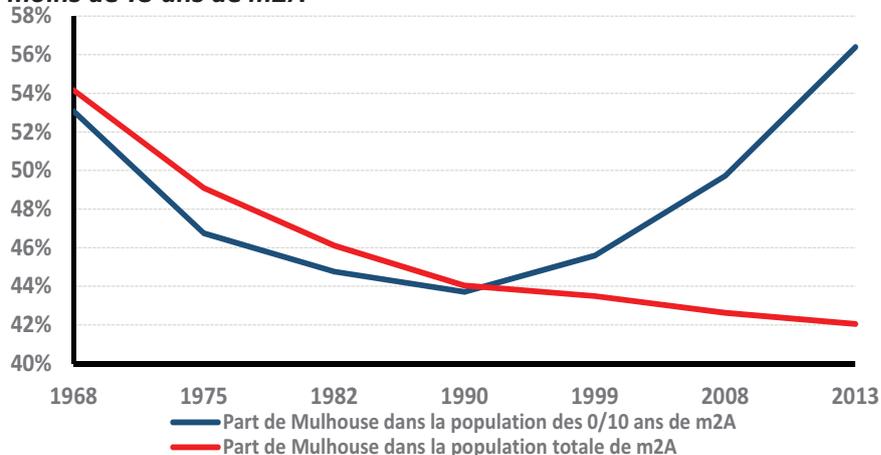
Source : INSEE recensement / séries longues

## La part des moins de 10 ans au sein de m2A baisse depuis 1975



Source : INSEE recensement / séries longues

## Depuis 1990, Mulhouse concentre des plus en plus les enfants de moins de 10 ans de m2A



Source : INSEE recensement / séries longues

Depuis 1968, la part de Mulhouse dans la population de m2A (avant fusion avec la CCPFRS) est passée de 54% à 42% (courbe rouge). A contrario, la part de Mulhouse dans la population des moins de 10 ans de m2A (courbe bleue) est passée de 53% à 56%.

## Mulhouse, une ville jeune ... qui rajeunit

L'analyse comparée des pyramides des âges 1999 et 2013 montre des différences notables dans la structure de la population :

- **en 1999, les 20/34 ans dominent** assez nettement la pyramide des âges, ce qui lui donne une forme de « sapin de Noël ».

- **en 2013, les 20/34 ans sont toujours présents, mais les 0/10 ans sont maintenant les mieux représentés.** La pyramide des âges a toujours une forme de « sapin de Noël », auquel on aurait ajouté un large socle.

Par ailleurs, si la forme de la pyramide des âges mulhousienne a peu évolué, elle se distingue de plus en plus nettement de celles du Haut-Rhin et de l'Alsace. Ces deux territoires se caractérisent par un vieillissement net de leur population, ce qui n'est pas du tout le cas de Mulhouse.

### Evolution des 0/10 ans par âge à Mulhouse entre 2008 et 2013

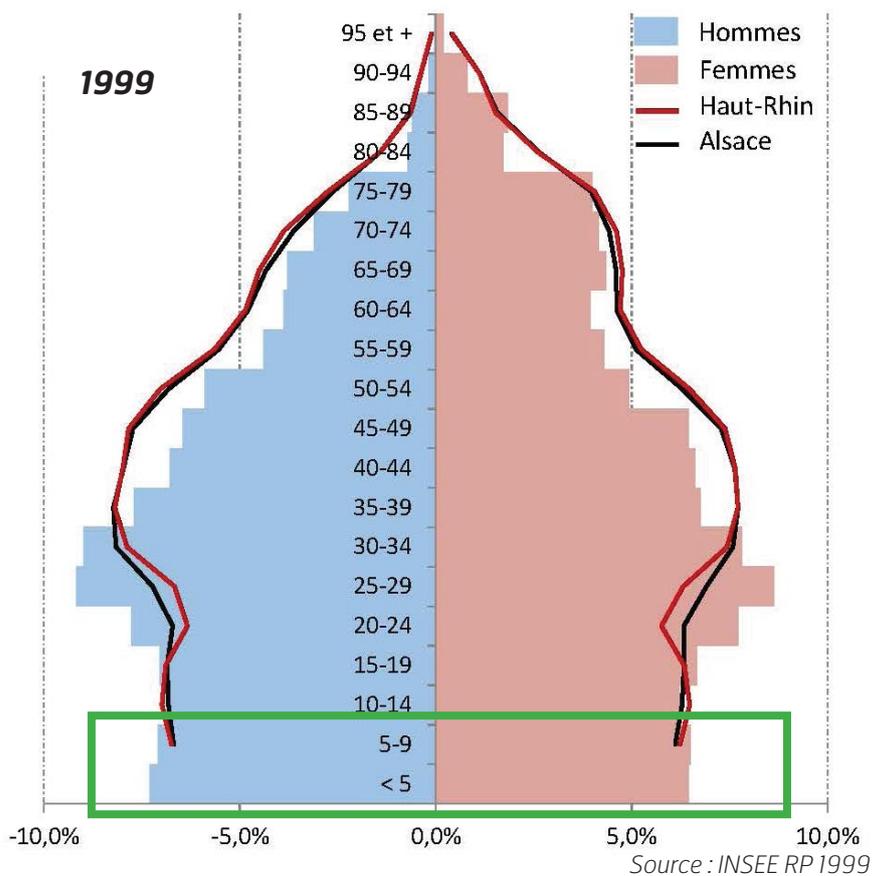
	2008	2013	Evolution
<b>moins d'un an</b>	1 749	1 837	5%
<b>1 an</b>	1 849	1 855	0%
<b>2 ans</b>	1 775	1 791	1%
<b>3 ans</b>	1 699	1 882	11%
<b>4 ans</b>	1 627	1 801	11%
<b>5 ans</b>	1 455	1 724	18%
<b>6 ans</b>	1 466	1 692	15%
<b>7 ans</b>	1 525	1 570	3%
<b>8 ans</b>	1 419	1 652	16%
<b>9 ans</b>	1 341	1 562	16%
<b>10 ans</b>	1 331	1 469	10%
<b>Population totale</b>	111 860	112 063	0%

Source : INSEE Recensements 2008 et 2013

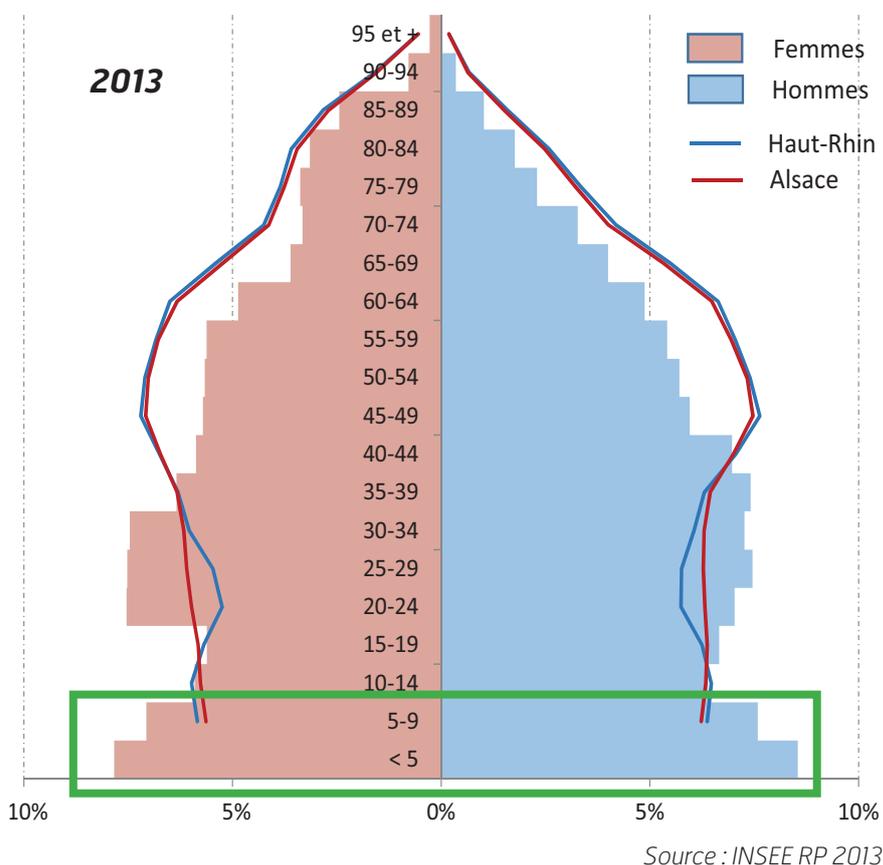


Mulhouse accueille de nombreux enfants, notamment dans ses quartiers prioritaires. Ici des enfants profitent d'une aire de jeux dans le quartier des Coteaux.

### La pyramide des âges de la Ville de Mulhouse en 1999 : une prédominance marquée des 20-34 ans



### La pyramide des âges de la Ville de Mulhouse en 2013 : apparition d'un socle composé de 0-10 ans



## Des disparités marquées entre les quartiers

### Le nombre d'enfants augmente dans la plupart des quartiers populaires de Mulhouse.

L'impact du renouvellement urbain est notamment visible dans le quartier de Wolf-Wagner, qui a vu son nombre d'enfants passer de 682, en 2008, à 1072 en 2013. Les nouveaux logements construits dans ce quartier ont en effet attiré de nombreuses familles.

Les quartiers de Bourtzwiller ouest et de Daguerre se sont eux aussi distingués par une forte croissance de leur nombre d'enfants.

Le dynamisme démographique de la plupart de ces territoires s'explique par le taux de fécondité élevé, jusqu'à 94 naissances pour 1 000 femmes en âge de procréer à Bourtzwiller ou à Wolf-Wagner.

### La moyenne mulhousienne cache des disparités assez nettes entre les quartiers.

La plupart des quartiers populaires mulhousiens accueillent une part importante d'enfants dans leur population. Par exemple, en 2013, 21% des habitants de Wolf-Wagner avaient moins de 10 ans. Ils étaient 20% aux Coteaux.

A contrario, les quartiers de Mulhouse dont la population est plus aisée, le Centre historique (9%), le Reberg (12%), Haut-Poirier (12%) et Dornach (14%), accueillent une faible proportion de jeunes de moins de 10 ans. Entre 2008 et 2013, en revanche, ces quartiers ont connu des fortunes diverses en termes d'évolution de la part des enfants dans leur population. Ainsi, le Reberg et le Centre Historique ont vu leur part d'enfants baisser dans leur population, à l'instar des quartiers Drouot-Barbanègre, Franklin-Fridolin et Doller.

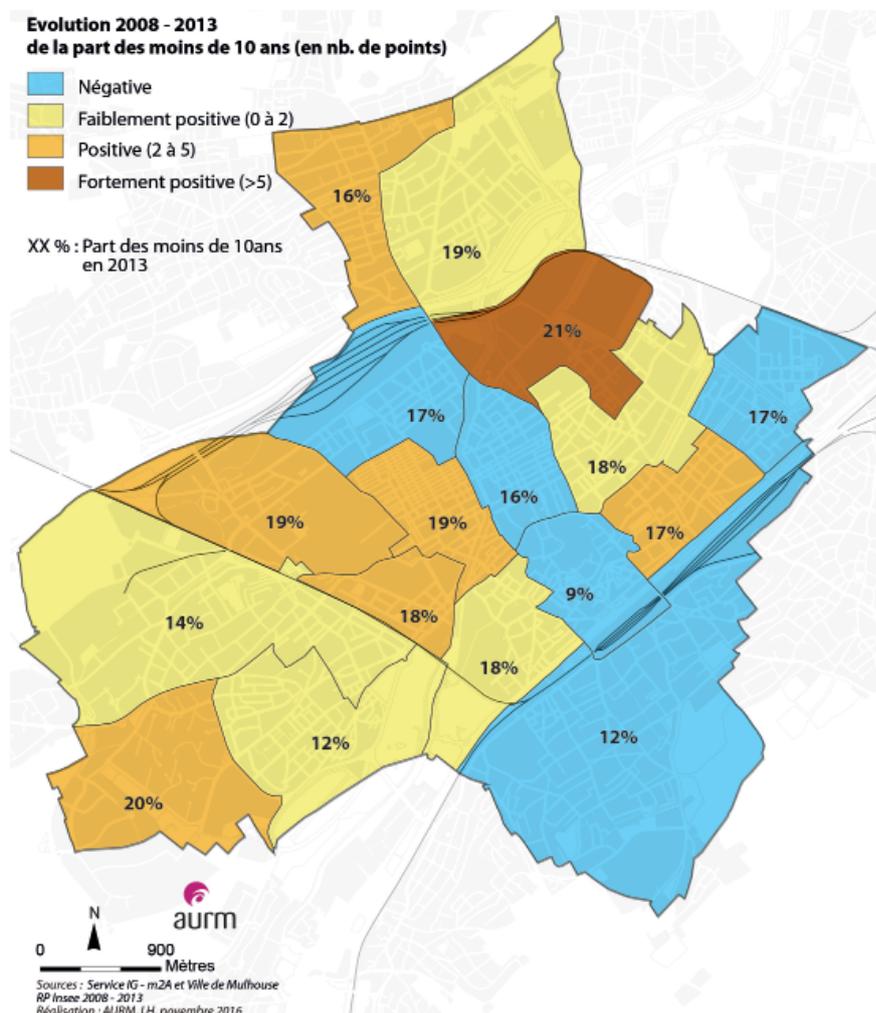
A l'opposé, Dornach et le Haut-Poirier ont connu une croissance, certes légère de la part des enfants dans leur population.

Entre 2008 et 2013, la répartition des enfants dans la ville a été hétérogène. Les quartiers prioritaires en abritent davantage.

	2008	2013	Evolution
<b>Bassin Nordfeld</b>	1 021	1 246	22%
<b>Bourtzwiller Est</b>	1 312	1 337	2%
<b>Bourtzwiller Ouest</b>	560	743	33%
<b>Brustlein</b>	640	745	16%
<b>Centre historique</b>	650	470	-28%
<b>Cité Briand</b>	1 555	1 917	23%
<b>Coteaux</b>	1 684	1 759	4%
<b>Daguerre</b>	847	1 152	36%
<b>Doller</b>	886	925	4%
<b>Dornach</b>	782	793	1%
<b>Drouot Barbanègre</b>	915	915	0%
<b>Fonderie</b>	841	989	18%
<b>Franklin-Fridolin</b>	1 311	1 159	-12%
<b>Haut-Poirier</b>	598	552	-8%
<b>Reberg</b>	1 038	947	-9%
<b>Vauban Neppert Sellier</b>	1 913	2 114	11%
<b>Wolf-Wagner</b>	682	1 072	57%
<b>Mulhouse</b>	<b>16 594</b>	<b>18 089</b>	<b>9%</b>

Source : recensements INSEE

Entre 2008 et 2013, la part des enfants augmente dans la plupart des quartiers comptant déjà de nombreux enfants.



## Spécialisation de certains quartiers dans l'accueil d'enfants ?

L'analyse de l'indice de spécialisation des moins de 10 ans dans les quartiers mulhousiens montre des phénomènes de concentration assez nets. Ainsi le constat d'une baisse de la part des enfants dans la population du Reberg, du Haut-Poirier et du Centre Historique est-elle corroborée.

Les majeure partie des quartiers populaires, quant à elle, se caractérise par une surreprésentation nette des enfants. C'est le cas des Coteaux, de Brustlein, de Cité-Briand, de Wolf-Wagner et de Bourtzwiller-est.

Deux quartiers populaires ne s'inscrivent pas dans cette logique :

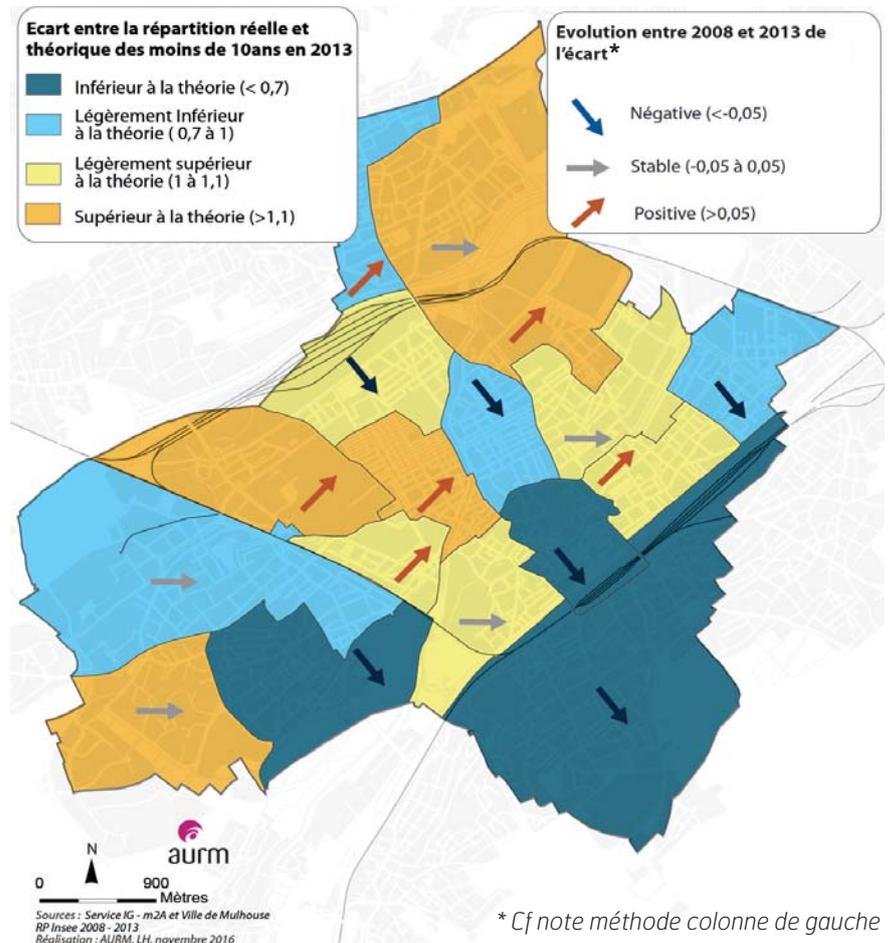
- Pour Drouot-Barbanègre, il faut sans doute y lire le vieillissement marqué que connaît la population de ce quartier. En 2013, un quart de la population y avait plus de 55 ans, comme la moyenne mulhousienne
- La situation du quartier Franklin-Fridolin est plus complexe à analyser. La part des plus de 55 ans est légèrement plus faible que la moyenne mulhousienne (23%), mais c'est ce public qui a connu la plus forte croissance entre 2008 et 2013, passant de 20% à 23% de la population du quartier, alors que cette dernière n'a augmenté que de 3% dans la même période.

La part des enfants dans la population des quartiers progresse dans la plupart d'entre eux.

	2008	2013	Evolution (en points)
<b>Bassin Nordfeld</b>	14%	17%	3
<b>Bourtzwiller Est</b>	17%	19%	1,5
<b>Bourtzwiller Ouest</b>	12%	16%	3,4
<b>Brustlein</b>	16%	19%	2,4
<b>Centre historique</b>	11%	9%	-2,3
<b>Cité Briand</b>	17%	19%	2,6
<b>Coteaux</b>	18%	20%	2
<b>Daguerre</b>	15%	18%	3,5
<b>Doller</b>	17%	17%	0
<b>Dornach</b>	14%	14%	0,2
<b>Drouot Barbanègre</b>	17%	17%	-0,1
<b>Fonderie</b>	17%	18%	0,5
<b>Franklin-Fridolin</b>	17%	16%	-0,9
<b>Haut-Poirier</b>	12%	12%	0
<b>Reberg</b>	12%	12%	-0,6
<b>Vauban Neppert Sellier</b>	16%	18%	2
<b>Wolf-Wagner</b>	16%	21%	5,3
<b>Mulhouse</b>	15%	17%	1,4

Source : recensements INSEE

Depuis 1990, Mulhouse concentre des plus en plus les moins de 10 ans de m2A



\* Cf note méthode colonne de gauche

**Clé de lecture :** dans le quartier du Reberg, la part des enfants dans la population est inférieure à la moyenne mulhousienne. De plus, ce déficit s'est creusé entre 2008 et 2013

### Méthode : l'indice de spécialisation

Cet indice statistique permet de mesurer l'écart entre une répartition théorique équitable d'une population sur les territoires, et la réalité de cette répartition.

Dans le cas qui nous intéresse, la part moyenne des moins de 10 ans est de 17% en 2013 à Mulhouse. Ce taux a ensuite été appliqué à la population de chaque quartier. Le produit de cette multiplication a donné une part théorique, qui a ensuite été comparée à la part réelle des moins de 10 ans pour mesurer les écarts.

Le même travail a été réalisé avec les résultats du recensement de 2008 pour analyser l'évolution de cet indice dans le temps.

## Les familles monoparentales et les grandes familles en croissance à Mulhouse

En 2013, Mulhouse accueille 17 930 familles avec enfant(s)<sup>5</sup>.

Depuis 1999, le nombre de familles avec enfant(s) a augmenté de 3% à Mulhouse. La forte croissance des familles monoparentales (+23% depuis 1999) permet de combler la baisse des couples avec enfant(s) (-5% depuis 1999). Cette évolution locale suit parfaitement la tendance nationale. Si la famille «classique», composée d'un couple avec enfant(s) reste majoritaire, la croissance des familles monoparentales témoigne de la fragilité accrue des unions.

En 2013, Mulhouse accueille 16 076 familles avec enfant(s) de moins de 25 ans<sup>6</sup>.

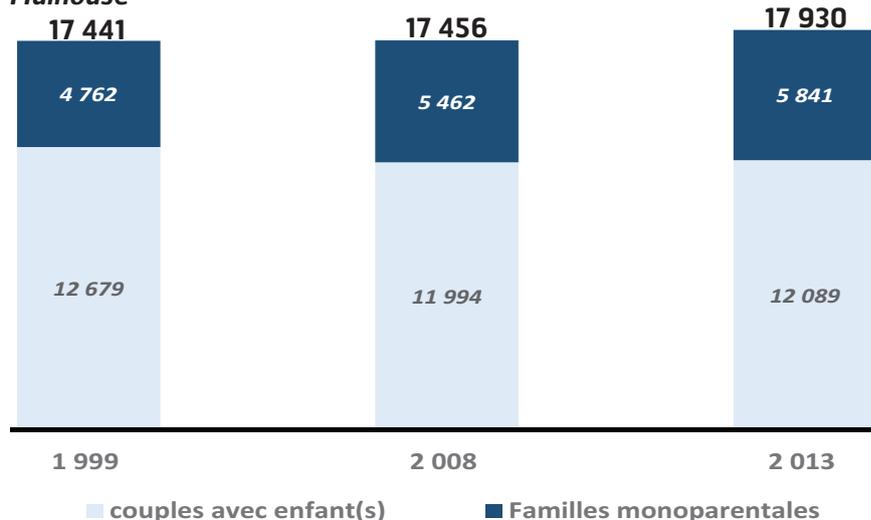
Depuis 1999, le nombre de familles avec enfant(s) de moins de 25 ans a augmenté de 2%. Le nombre total de ménages a lui augmenté de 5%.

Dans le détail, les grandes familles (3 enfants ou plus de moins de 25 ans) voient leur part nettement augmenter à Mulhouse (+17% entre 1999 et 2013) au détriment des familles de 1 à 2 enfants (-3% entre 1999 et 2013). **C'est l'inverse de la tendance nationale** : depuis 1999, la part des grandes familles a baissé de 7% en France métropolitaine.

En 2013, 21% des Mulhousiens de moins de 10 ans vivent au sein d'une famille monoparentale. Ce taux est resté stable depuis 2008. Le taux d'appartenance à une famille monoparentale augmente logiquement avec l'âge de l'enfant. Cette caractéristique se retrouve au niveau national, où, en 2013, 16% des enfants de moins de 10 ans vivent dans une famille monoparentale.

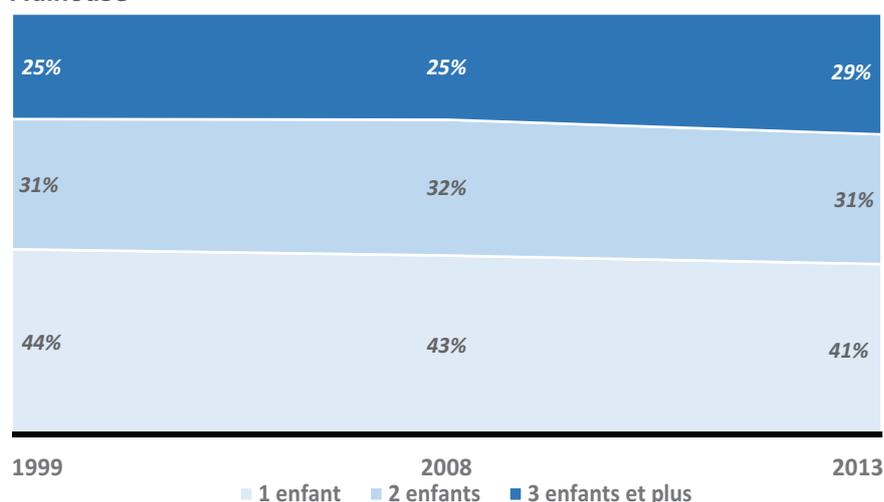
<sup>5</sup> Voir définition des familles en annexes  
<sup>6</sup> Id.

Le nombre de familles monoparentales a nettement augmenté à Mulhouse



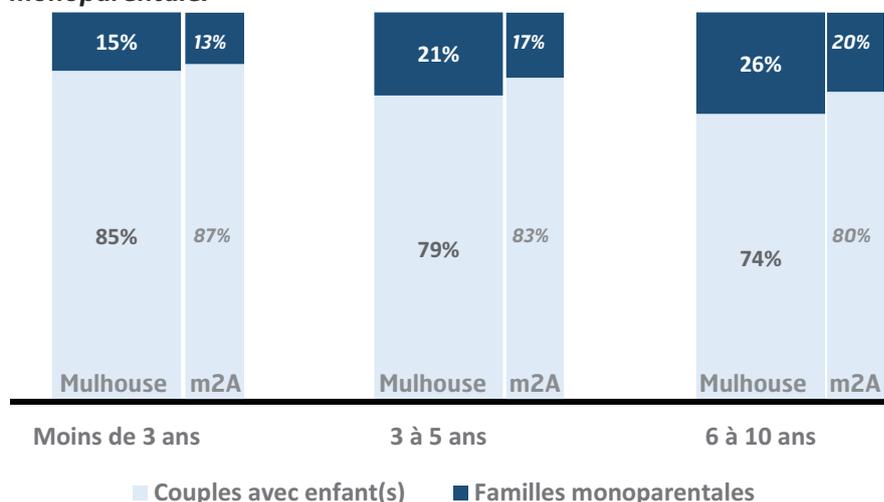
Source : recensements INSEE

Le nombre de grandes familles (3 enfants et plus) augmente à Mulhouse



Source : recensements INSEE

Un Mulhousien de 6 à 10 ans sur quatre vit dans une famille monoparentale.



Source : recensements INSEE

## A Mulhouse, les grandes familles sont plutôt d'origine ouvrière ou étrangère

Plus la famille est grande, plus elle a de chances d'être issue de la CSP « ouvriers ». Ainsi, la moitié des familles de 4 enfants et plus est issue de cette CSP à Mulhouse. Le phénomène se retrouve au niveau national, mais dans des proportions bien moindres qu'à Mulhouse.

Toutefois, ce phénomène est resté stable entre 2008 et 2013 à Mulhouse, alors qu'il a légèrement décru en France métropolitaine.

A Mulhouse, 43% des familles de 4 enfants et plus sont étrangères, contre 18% en France métropolitaine. Comme pour les CSP, plus une famille est grande, plus elle a de chances d'être étrangère. Là encore, cette caractéristique se retrouve aussi au niveau national, mais dans des proportions bien moindres qu'à Mulhouse.

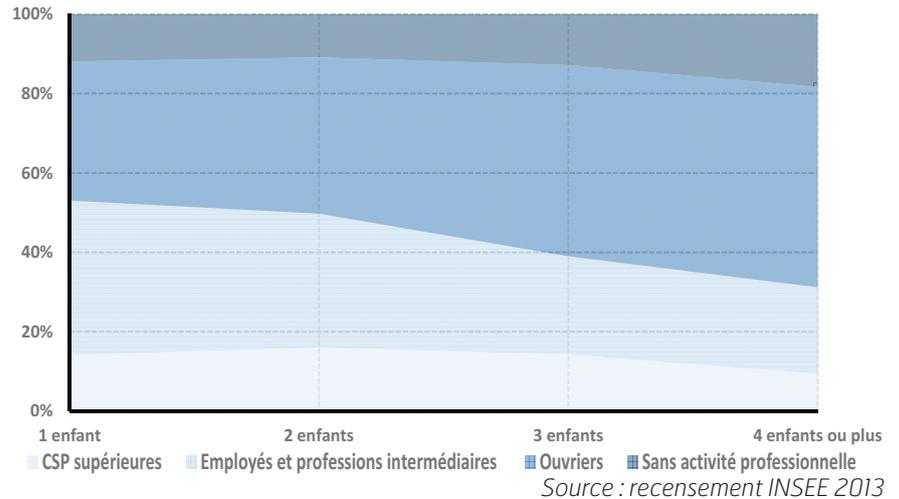
Là aussi, entre 2008 et 2013 la part des grandes familles étrangères est restée stable à Mulhouse alors qu'elle a légèrement décru en France métropolitaine.

Les caractéristiques structurelles des familles mulhousiennes reflètent bien l'évolution globale de la population de la ville entre 2008 et 2013. En effet, la part des étrangers a augmenté, passant de 19% en 2008 à 21% en 2013. La part de la population de 15 ans et plus de la CSP « ouvriers » a elle baissé mais reste à un niveau élevé, autour de 19% en 2013.

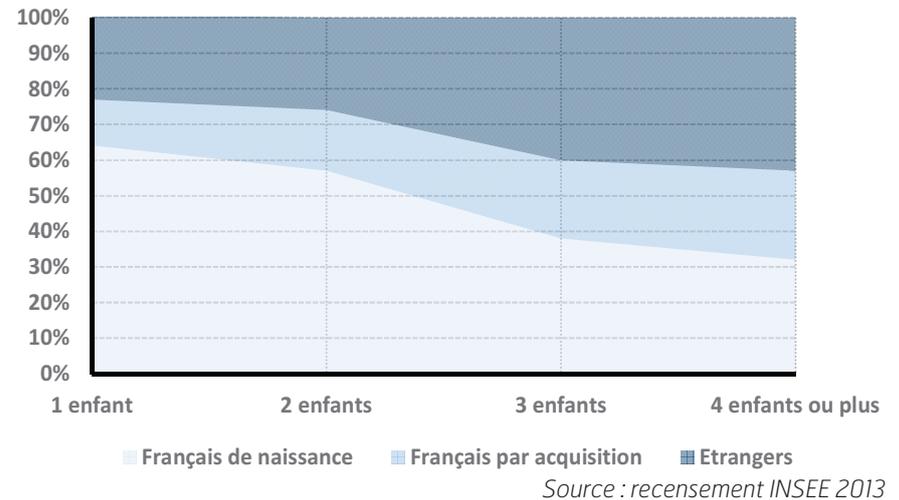
Ces éléments peuvent expliquer qu'à Mulhouse, 30% des enfants de moins de 10 ans vivent dans des familles ne comptant pas d'actifs occupés. Ce taux n'est que de 12% en France métropolitaine.

Le phénomène concerne logiquement davantage les familles monoparentales que les couples avec enfant(s).

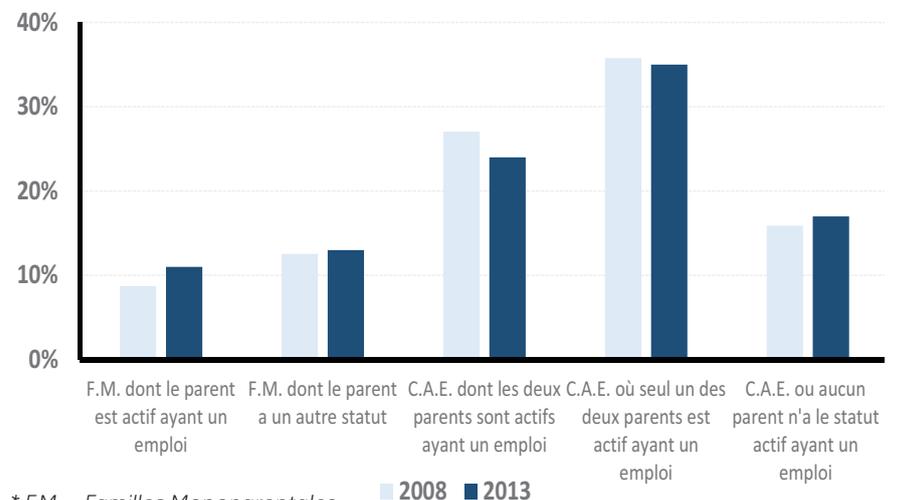
### A Mulhouse, en 2013, les grandes familles sont majoritairement de la CSP « ouvriers »



### A Mulhouse, en 2013, les grandes familles sont davantage étrangères



### A Mulhouse, les couples avec enfant(s) dont un seul des deux parents est actif occupé dominant



\* F.M. = Familles Monoparentales

\*\* C.A.E. = Couples Avec Enfant(s)



## Les familles monoparentales disposent de revenus plus faibles que les autres

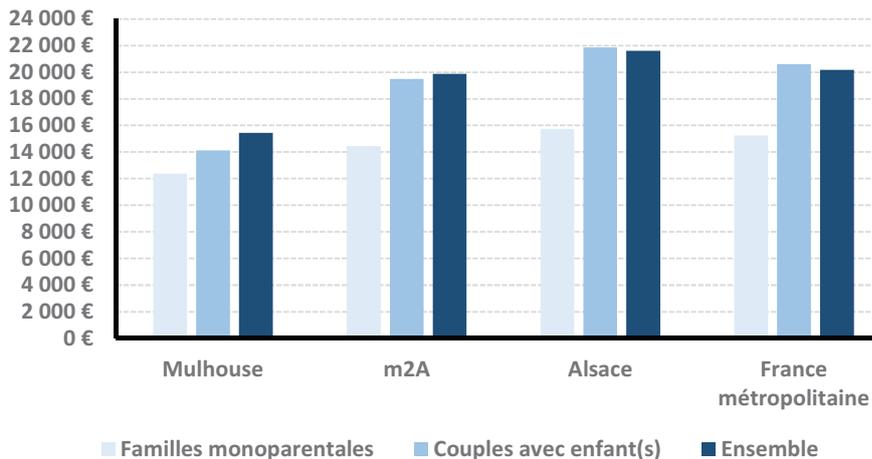
En 2013, le revenu médian disponible<sup>7</sup> des ménages mulhousiens s'élève à **15 444€**, soit 4 740€ de moins que le revenu médian disponible à l'échelle nationale.

Sans surprise, les revenus des familles monoparentales sont inférieurs à ceux des couples avec enfant(s) comme à ceux de l'ensemble des ménages. **Les familles monoparentales constituent donc un public plus précaire et plus fragile.**

Dans le détail, la différence est surtout visible pour les strates de revenus les plus élevées. Ainsi, l'écart entre familles monoparentales et couples avec enfant(s) n'est que de 327€ en 2013 pour les revenus du premier décile (i.e. les revenus des 10% les plus pauvres). Il s'élève à 6 746€ pour les revenus du neuvième décile (i.e. les revenus des 10% les plus riches).

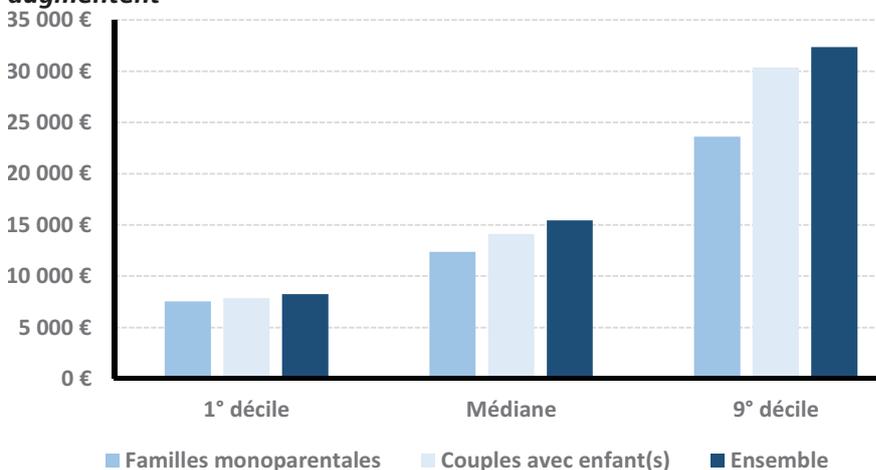
<sup>7</sup> Voir définition en annexes

### Les revenus des familles monoparentales sont systématiquement plus faibles



Source : INSEE/Filosofi 2013

### L'écart de revenus entre les familles monoparentales et les couples avec enfant(s) se creuse au fur et à mesure que les revenus médians augmentent



Source : INSEE/Filosofi 2013

## Définitions :

**Une famille** est la partie d'un ménage comprenant au moins deux personnes et constituée :

- soit d'un couple vivant au sein du ménage, avec le cas échéant son ou ses enfant(s) appartenant au même ménage,
- soit d'un adulte avec son ou ses enfant(s) appartenant au même ménage (famille monoparentale).

Pour qu'une personne soit enfant d'une famille, elle doit être célibataire et ne pas avoir de conjoint ou d'enfant faisant partie du même ménage.

Un ménage peut comprendre zéro, une ou plusieurs familles

En termes de production statistique, l'Insee zoome souvent sur les familles avec enfants de moins de 25 ans.

**Le revenu fiscal médian** partage les personnes en deux groupes : la moitié déclare moins que la valeur du revenu fiscal médian tandis que l'autre moitié déclare plus que cette valeur. Les déciles permettent de découper la distribution des revenus en 10 parties égales. Le premier décile représente le revenu des 10% les plus pauvres, tandis que le neuvième décile représente le revenu des 10% les plus riches.

**Les revenus disponibles** sont les revenus calculés après redistribution et imputation de revenus financiers non déclarés. Ils intègrent donc les prestations et allocations versées au public et le plus souvent non soumises à l'impôt sur le revenu.

**Evolution des effectifs scolaires : une confirmation du dynamisme démographique de Mulhouse**

Un détour par l'évolution des effectifs scolaires dans les 9 pôles scolaires de Mulhouse permet d'avoir une lecture infra-communale et par classe d'âge de la dynamique démographique de la ville.

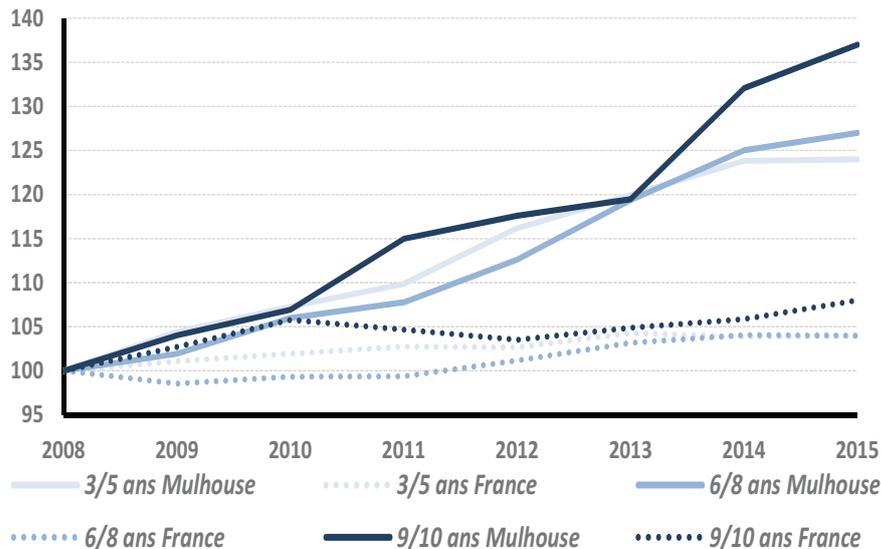
Comparativement à la France, les trois classes d'âge analysées (3/5 ans, 6/8 ans et 9/10 ans) ont fortement progressé dans les écoles publiques mulhousiennes. Dans le détail, c'est la dernière classe d'âge, celle des 9/10 ans qui a connu la plus forte croissance, passant de 2 215 élèves en septembre 2008 à 3 041 à la rentrée 2015. De plus, cette croissance se fait par palier, sans qu'elle soit détectable en amont dans les classes d'âge précédentes. Ce phénomène s'explique notamment par la **mobilité résidentielle des familles** dans certains quartiers de la ville, qui peut fortement impacter les effectifs scolaires d'une année sur l'autre.

L'analyse de l'évolution des effectifs scolaires par pôle montre des croissances différenciées suivant les territoires. L'ensemble des pôles a connu une croissance entre 2008 et 2015. Elle a cependant été plus nette et plus forte dans les pôles centraux de Mulhouse : pôle 2 (Franklin/Doller, +36%), pôle 3 (Wolf-Wagner-Vauban-Neppert, +40%) et pôle 6 (centre historique-Fonderie, +44%).

**L'analyse croisée des effectifs scolaires et des dynamiques démographiques permet de bâtir plusieurs hypothèses :**

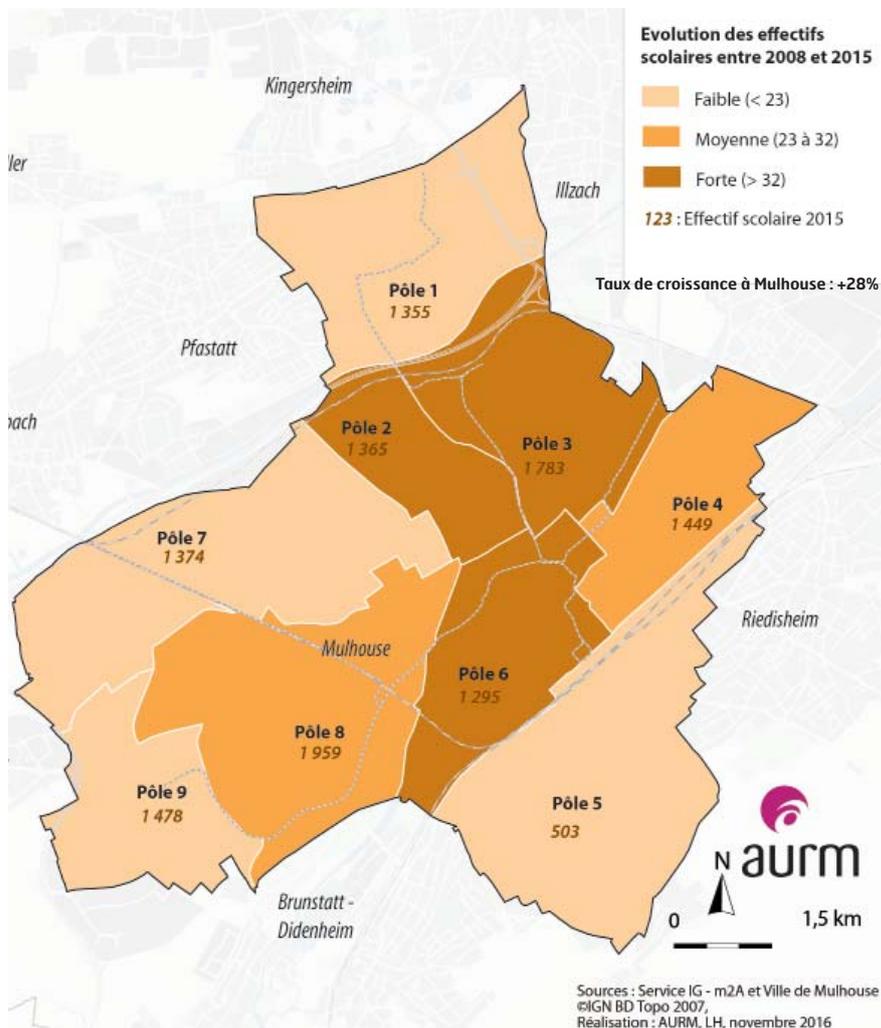
- la majorité des quartiers anciens de Mulhouse, à l'exception notable de Franklin, continue d'accueillir des proportions importantes de familles avec de jeunes enfants ;
- la rénovation urbaine du quartier Wagner a permis un renouvellement et un rajeunissement de la population.

**La forte croissance démographique de Mulhouse est visible dans l'évolution des effectifs scolaires.**



Source : Service Education Ville de Mulhouse/Education Nationale

**Une croissance concentrée dans les pôles scolaires du centre de Mulhouse**



**Périscolaire : plus le taux d'activité des parents est élevé, plus le taux de prise en charge des enfants par le périscolaire augmente**

A Mulhouse, l'offre périscolaire est déployée dans les 9 pôles scolaires, soit en gestion directe (par la collectivité), soit en gestion déléguée (par un centre socio-culturel). Le taux de prise en charge des enfants au périscolaire (accueil et repas du midi, accueil du soir) varie très fortement d'un pôle scolaire à l'autre. Ainsi, il est élevé dans les pôles 5 (Rebberg) et 6 (centre historique/Fonderie). Sans surprise, le taux d'activité des habitants de ces pôles est lui aussi parmi les plus élevés de Mulhouse (76% pour le pôle 5 et 70% pour le pôle 6).

**En revanche, le taux de prise en charge ne baisse pas proportionnellement au taux d'emploi.** Ainsi, à taux d'emploi quasiment égal, le taux de prise en charge périscolaire est plus élevé de 10 points dans le pôle 9 (les Coteaux, 24%) que dans le pôle 3 (Wolf-Wagner-Vauban-Neppert, 14%). Ce pôle est le seul où la prise en charge périscolaire n'est pas assurée en gestion directe par la ville mais en gestion déléguée au centre social. Ce dernier constate d'ailleurs dans ce pôle une certaine réticence de la population à inscrire les enfants en périscolaire.

Par ailleurs, un récent article de presse<sup>8</sup> a montré que Wolf-Wagner était l'un des quartiers de Mulhouse les plus concernés par l'instruction à domicile. Cela corrobore le ressenti du centre social et de la collectivité.

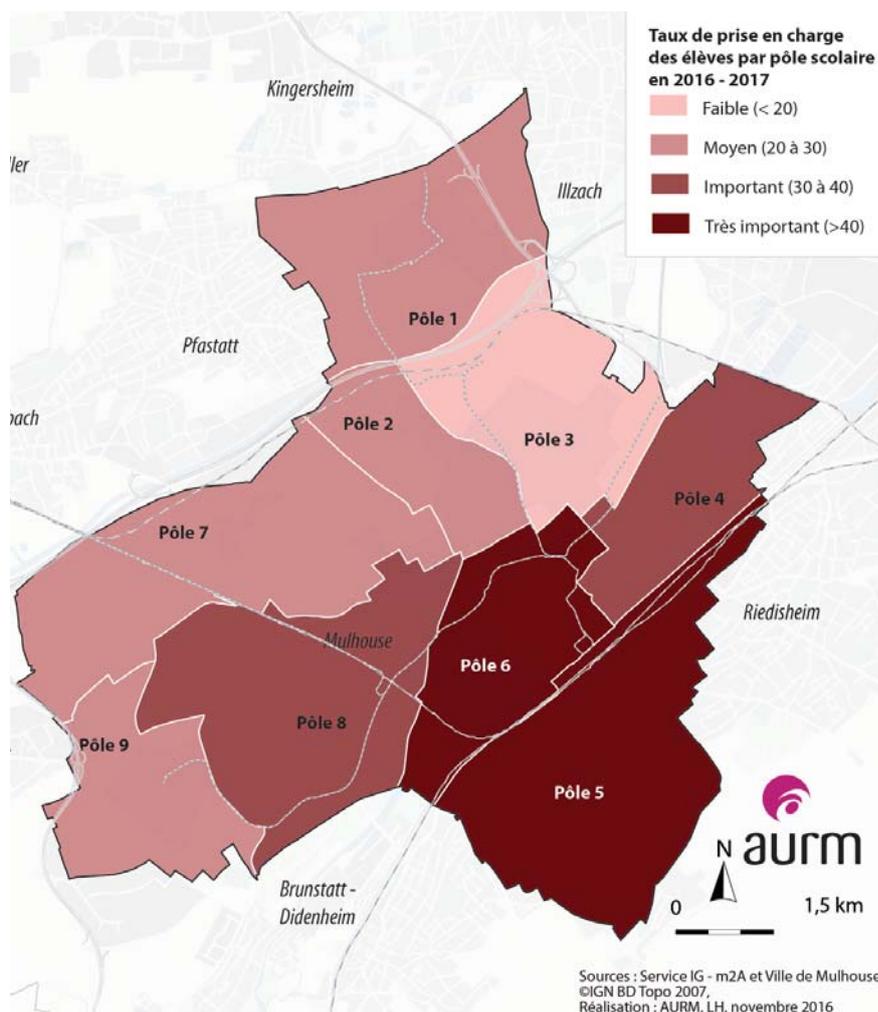
8 « Mulhouse s'engage contre l'absentéisme », l'Alsace, 4 janvier 2016

**La prise en charge périscolaire, une compétence intercommunale**

En 2010, m2A a fait le choix de prendre parmi les compétences optionnelles l'accueil périscolaire. La collectivité a donc la responsabilité de la gestion et de l'entretien des espaces dédiés au temps périscolaire : accueil et repas du midi, et accueil du soir.

Dans le détail, cette gestion peut être soit assurée directement par la collectivité, soit déléguée à un centre social ou à une structure associative.

**A la rentrée 2016, un tiers des élèves des établissements publics mulhousiens est pris en charge par le périscolaire.**



**Le taux d'activité et le taux d'emploi dans les neuf pôles scolaires de Mulhouse**

	taux d'activité des 15 /64 ans	Taux d'activité des femmes de 15 à 64 ans	taux d'emploi des 15/64 ans	Taux d'emploi des femmes de 15 à 64 ans
Pôle 1	64%	56%	74%	75%
Pôle 2	64%	57%	65%	67%
Pôle 3	65%	57%	65%	65%
Pôle 4	72%	66%	72%	72%
Pôle 5	76%	73%	89%	90%
Pôle 6	70%	64%	76%	77%
Pôle 7	69%	62%	76%	76%
Pôle 8	68%	63%	73%	72%
Pôle 9	60%	51%	64%	61%
Mulhouse	68%	61%	73%	73%

Source : INSEE/Recensement 2013

### Nouveaux rythmes scolaires : une prise en charge différenciée suivant les quartiers

Depuis la rentrée 2014, les élèves mulhousiens sont passés d'une semaine de 4 jours à une semaine de 4,5 jours. Aller en classe le mercredi matin leur permet de terminer leurs journées plus tôt les autres jours de la semaine.

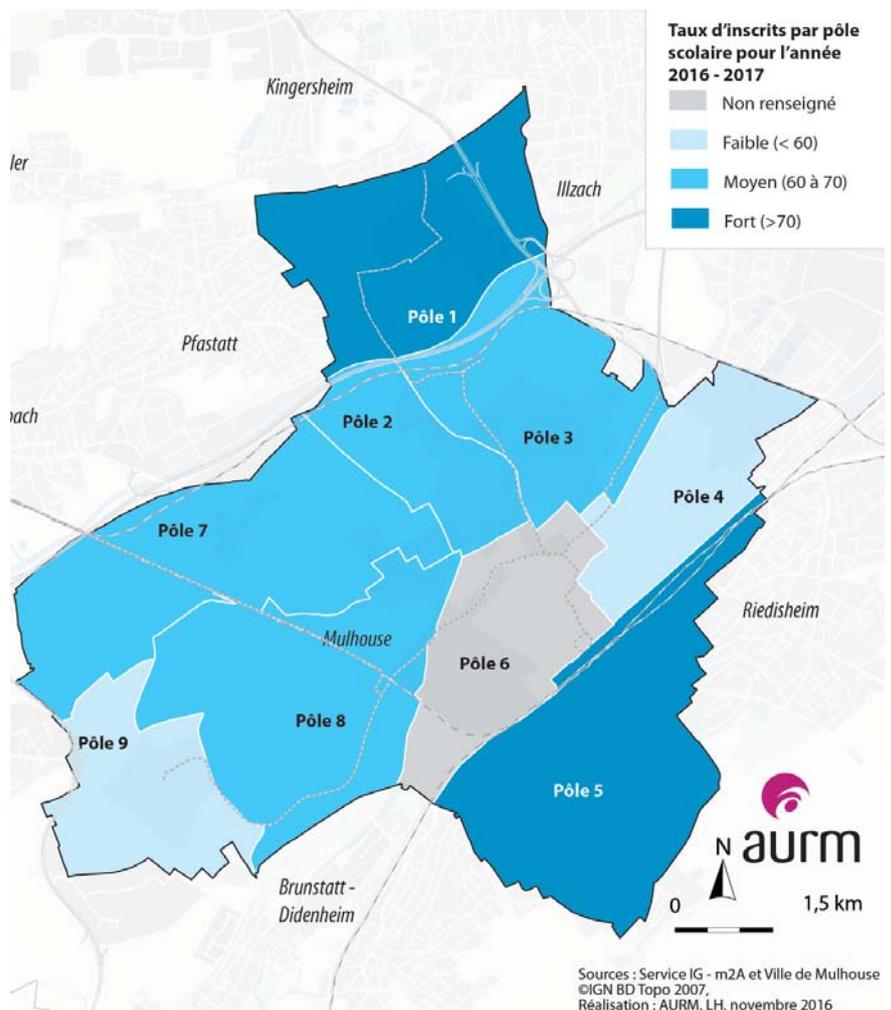
Pour l'accueil des enfants restant à l'école sur ces temps libérés par l'enseignement, **les communes sont incitées à mettre en place des temps pédagogiques**, qui sont en fait de nouveaux temps périscolaires permettant de développer des activités culturelles, sportives ou créatives.

L'analyse de la fréquentation de ces temps éducatifs dans les différents pôles scolaires de Mulhouse montre que le taux de fréquentation des temps éducatifs est plus élevé dans les territoires où le taux d'activité des adultes est le plus fort. C'est par exemple le cas du Rebberg. En revanche, la corrélation ne marche pas dans l'autre sens : le pôle scolaire 4 affiche un taux d'inscrits faible alors que le taux d'activité y est supérieur à la moyenne mulhousienne. De même, Bourtzwiller affiche une fréquentation élevée des temps éducatifs proposés alors que le taux d'activité est plutôt faible.

Pour ce pôle, l'explication réside dans la mise en place d'un Contrat Educatif Local en 2011 qui a permis de proposer des activités après l'école dans le groupe scolaire Brossolette. A l'issue de ce contrat, une expérimentation sur l'aménagement des temps éducatifs a été lancée dans deux écoles du quartier en 2013 et 2014. Du coup, quand la réforme a été mise en oeuvre, les parents d'élèves avaient déjà l'habitude d'inscrire leurs enfants dans de telles activités. Il y a donc eu tout de suite beaucoup d'inscrits.

**Cet exemple est encourageant et tend à prouver que le taux d'inscriptions aux temps éducatifs devrait croître à court terme dans les autres pôles scolaires de la ville.**

**Le taux de prise en charge des enfants durant les temps éducatifs initiés par les nouveaux rythmes scolaires est très variable d'un pôle scolaire à l'autre.**



### Définitions : taux d'activité et taux d'emploi

**Le taux d'activité** est le rapport entre le nombre d'actifs (actifs occupés et chômeurs) et l'ensemble de la population correspondante.

**Le taux d'emploi** d'une classe d'individus est calculé en rapportant le nombre d'individus de la classe ayant un emploi au nombre total d'individus dans la classe. Il peut être calculé sur l'ensemble de la population d'un pays, mais on se limite le plus souvent à la population en âge de travailler (généralement définie, en comparaison internationale, comme les personnes âgées de 15 à 64 ans), ou à une sous-catégorie de la population en âge de travailler (femmes de 25 à 29 ans par exemple).

Source : Insee

## L'accueil de loisirs sans hébergement (ALSH) est davantage fréquenté par les enfants (de 3 à 10 ans) des quartiers aisés

En 2016, 327 enfants mulhousiens ont fréquenté l'accueil de loisirs les mercredis après-midis et les petites vacances proposé par la Ville, soit 2% des Mulhousiens de cette tranche d'âge.

Les fréquentations les plus importantes de l'accueil de loisirs sont enregistrées là où les taux d'activité des parents sont les plus élevés : Reberg, Centre Historique, Dornach. Cependant, la fréquentation élevée dans certains quartiers ne semble pas uniquement liée aux taux d'activité des parents. Ainsi, le taux de fréquentation à Drouot-Barbanègre est de 9% (50 inscrits pour 588 enfants de 3 à 10 ans). Dans certains quartiers, les parents peuvent peut-être plus facilement bénéficier d'une garde par la famille élargie (grands-parents, oncles et tantes, ...)

Comment expliquer cette particularité ? S'agit-il d'un effet de proximité ? En effet, tous les enfants sont accueillis au Wallach, et quatre établissements scolaires servent de lieux de rassemblement pour des départs en bus vers le centre : la maternelle Plein Ciel, la maternelle la Fontaine, la maternelle Furstenberger et l'élémentaire Nordfeld.

L'ALSH proposé par la ville est un mode de garde complémentaire à l'offre existante sur le territoire mulhousien. Ainsi par exemple, à Bourtzwiller, le Centre Socio-Culturel Pax, propose lui aussi un accueil les mercredis et les petites vacances. En 2016, il a accueilli 207 enfants<sup>9</sup> sur ces temps d'accueil, soit 10% des moins de 10 ans du quartier.

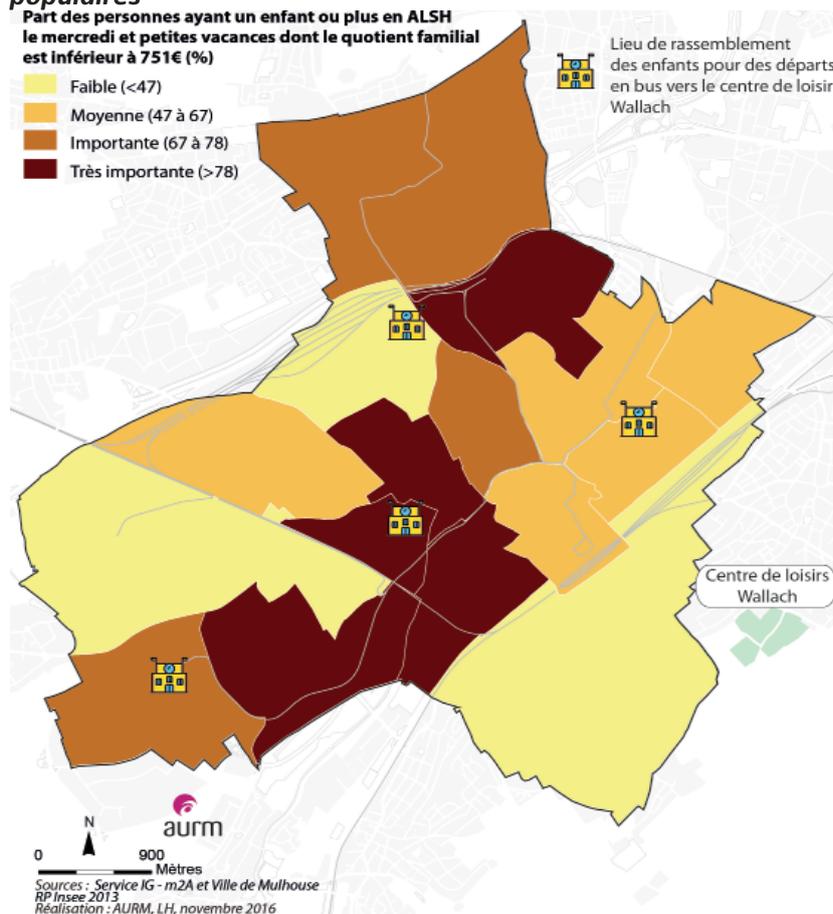
L'offre de proximité du centre social, installé au cœur du quartier, est logiquement plus attractive et plus fréquentée que l'offre de la ville de Mulhouse, qui repose elle sur un système complexe avec quatre points de rassemblement des enfants, puis des bus partant de ces points de rassemblement vers le Centre de Loisirs Wallach.

<sup>9</sup> Statistiques fournis par le centre socio-culturel Pax.

## Une fréquentation de l'ALSH moins forte de la plupart des quartiers populaires

Part des personnes ayant un enfant ou plus en ALSH le mercredi et petites vacances dont le quotient familial est inférieur à 751€ (%)

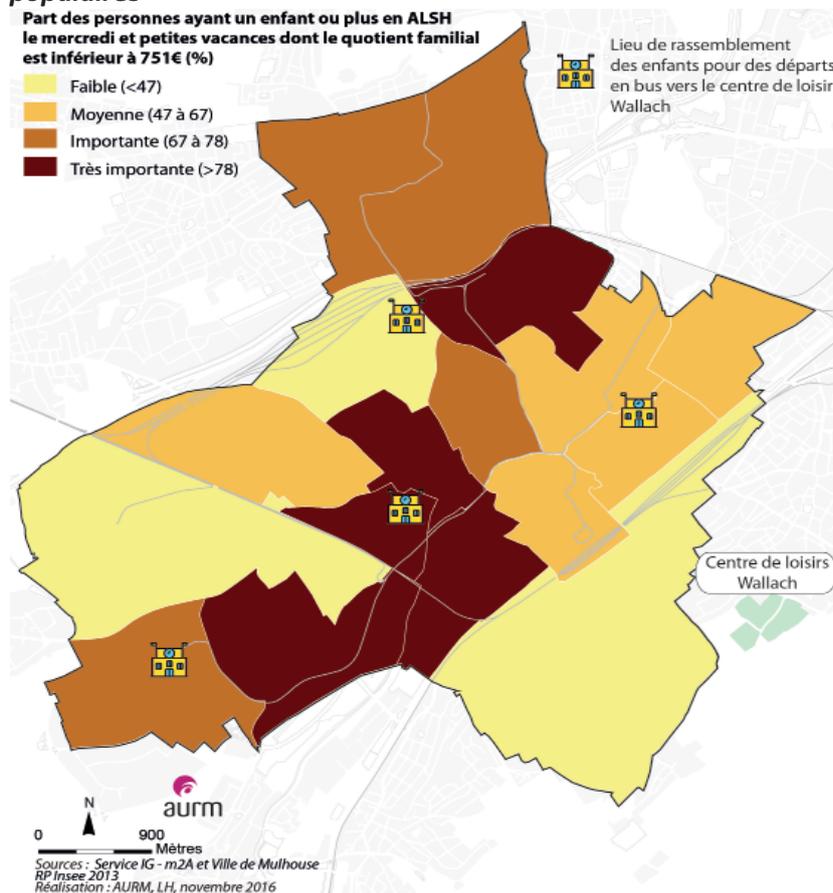
- Faible (<47)
- Moyenne (47 à 67)
- Importante (67 à 78)
- Très importante (>78)



## Les revenus des usagers de l'ALSH sont plus faibles dans les quartiers populaires

Part des personnes ayant un enfant ou plus en ALSH le mercredi et petites vacances dont le quotient familial est inférieur à 751€ (%)

- Faible (<47)
- Moyenne (47 à 67)
- Importante (67 à 78)
- Très importante (>78)





### L'accueil de loisir estival au Wallach

L'analyse de la fréquentation de l'accueil de loisir estival à Mulhouse est plus aisée : **les quartiers les mieux représentés sont aussi les quartiers avec le taux d'activité le plus élevé.**

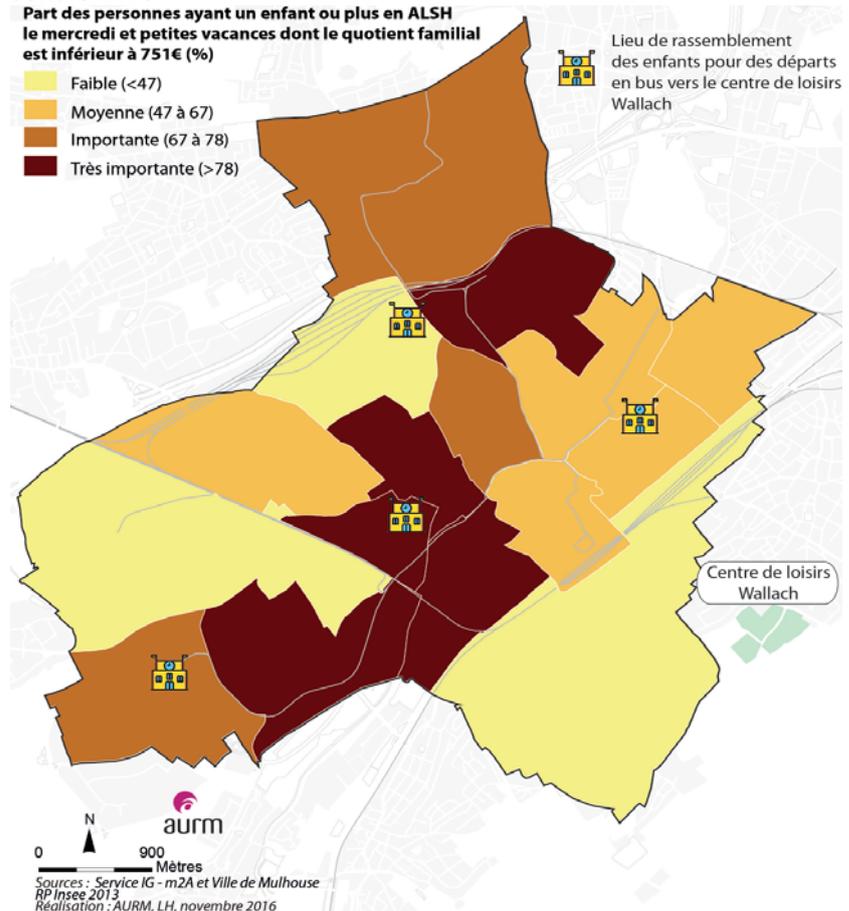
Les 3 quartiers les plus représentés sont :

- le Centre Historique (11% des 3/10 ans du quartier),
- Europe-Nouveau Bassin-Nordfeld (7% des 3/10 ans du quartier),
- le Rebberg (5% des 3/10 ans du quartier).

Durant l'été 2016, **436 enfants mulhousiens** ont fréquenté l'accueil de loisir, soit 3% des Mulhousiens de 3 à 10 ans. Toutefois, **le nombre de places ouvertes en Accueil de Loisirs est limité.** Même si en moyenne 2 à 3% des enfants de 3 à 10 ans le fréquentent, **le taux de remplissage est toujours proche de 100%.**

L'offre proposée par la Ville se veut un complément à celle des centres sociaux et autres associations. **Une meilleure coordination entre les différents acteurs permettrait sans doute d'optimiser le service.**

### Une fréquentation élevée de l'ALSH estival dans les quartiers du centre-ville



### L'organisation de l'Accueil de Loisirs Sans Hébergement (ALSH) à Mulhouse

*Pour le temps extrascolaire, les jeunes mulhousiens peuvent, en fonction de leur âge, participer à des activités proposées et organisées par la Ville de Mulhouse au Centre de loisirs Wallach.*

*L'ALSH peut être divisé en deux grands temps :*

- le mercredi et les petites vacances scolaires,
- les activités d'été.

*La Ville propose alors de nombreuses activités dans des domaines aussi variés que les loisirs, l'art et la culture, le sport, les sciences, la citoyenneté ...*

**Pour les familles allocataires CAF, le prix des activités varie selon le « quotient familial » de l'enfant.** Il est calculé en fonction des revenus professionnels et/ou de remplacement (assedic, indemnités de formation...), des prestations familiales mensuelles perçues (y compris celles versées à des tiers comme l'Apl) et de la composition familiale.

## Enjeux et perspectives

- **L'augmentation constante du nombre d'enfants à Mulhouse impacte fortement les écoles.** Dans certains pôles scolaires, la croissance des effectifs est très importante. Les évolutions d'une année à l'autre sont parfois assez volatiles. L'adaptation constante des services concernés est nécessaire et demande des outils d'observation fins..
- **La fréquentation des temps éducatifs proposés par la ville varie d'un pôle scolaire à l'autre.** Ainsi le pôle scolaire de Bourzwiller affiche un taux élevé de fréquentation des temps éducatifs. Cela s'explique par l'expérimentation préalable à la réforme des rythmes scolaires menée dans ce pôle. Elle a permis d'habituer les parents à inscrire leurs enfants dans les activités proposées. Après la mise en oeuvre en 2014/2015 des temps éducatifs à l'échelle de la ville, la fréquentation des temps éducatifs va sans doute augmenter dans tous les pôles scolaires dans les années qui viennent.
- **L'analyse de la fréquentation de l'offre d'Accueil de Loisirs Sans Hébergement (ALSH) montre une densité conséquente d'offres sur le territoire mulhousien, mais leur complémentarité est à renforcer.** Une meilleure coordination entre acteurs permettrait sans doute d'optimiser les services proposés aux parents.

Etude éditée et imprimée par :

L'Agence d'Urbanisme de la Région Mulhousienne

**[www.aurm.org](http://www.aurm.org)**

Rédaction :

Sébastien Dassonville

[sebastien.dassonville@aurm.org](mailto:sebastien.dassonville@aurm.org)

03 69 77 60 83

Crédits photo :

AURM

*Toute reproduction autorisée avec mention précise de la source et la référence exacte.*

**AURM**

33 Avenue de Colmar - 68200 MULHOUSE

Tél. : 03 69 77 60 70 - Fax : 03 69 77 60 71